

CONTRASTO ALLA CORRUZIONE E TRASPARENZA NEGLI ENTI LOCALI

Trasparenza e informazione.

Le banche dati a disposizione dei cittadini e delle PP.AA.

stefano.semeraro@provincia.ta.it

Taranto, 19 febbraio 2015

Dalle misure anticorruzione alla Trasparenza

- il contesto internazionale
- evoluzione legislativa
- il PTT all'interno del PNA

Le forme della Trasparenza = accesso e pubblicità

- Endiadi assoluta tra trasparenza e accesso ?
- Forme di trasparenza diverse dalla pubblicità
- Adempimenti pubblicitari non finalizzati alla trasparenza: conseguenze in sede operativa
- La pubblicità nell'ordinamento giuridico italiano: notizia, dichiarativa, costitutiva

Altre finalità della trasparenza:

- Buona amministrazione: interna ed esterna
- Performance
- Controllo democratico (accountability)
- Partecipazione (e-democracy)
- Iniziativa economica privata: PPP

Obblighi pubblicitari al di fuori del d.lgs. 33/2013

- Censimento nel PTT
- Copertura costituzionale e di principio generale
- Focus in materia di “ambiente”
- Focus in materia di “edilizia”
- Focus in materia di “appalti”

Evoluzione resa possibile dalle nuove tecnologie digitali

- Strumenti e funzioni a basso costo
- Istantaneità e immediatezza
- Accessibilità diffusa
- Interoperabilità interna ed esterna
- Infrastruttura informatica evoluta (RUPA - SPC)
- Il GPS
- Le APP e la infomobilità

Evoluzione resa possibile dal recepimento normativo delle nuove tecnologie

- Quadro normativo italiano all'avanguardia: il CAD e il documento informatico
- I processi di semplificazione e decertificazione (l. 183/2011 e d.l. 5 del 09.02.2012)
- L'albo pretorio online (art. 32 della l. 69/2009)
- Il protocollo informatico (dal DPR 445(00 al CAD)
- Il profilo unico della stazione appaltante (art. 66 del d.lgs. 163/2006))

La sublimazione della trasparenza attraverso lo strumento informatico: il d.lgs. 33/2013

- La sublimazione della trasparenza attraverso lo strumento informatico: il d.lgs. 33/2013

Moltiplicazione dei siti WEB e delle banche dati

- Siti WEB
- Banche dati spontanee
- Banche dati popolate obbligatoriamente
- Necessità di riordino a cura dell'AGID (art. 24-quater, co. 2, del d.l. 90/2014)
- Il coordinamento tecnico unitario del DFP
- Il Piano di informatizzazione delle procedure

Le criticità del sistema (1/3)

- **La semplificazione**

Gratuità per le PP.AA.

- **L'invarianza finanziaria**

La banca dati del riuso

- **Regole per i siti WEB**

Accessibilità

Usabilità

Indicizzazione e deindicizzazione

Dominio “.gov”

- **Qualità dei dati pubblicati**

Qualità tecnico-informatica

Qualità dei contenuti

Le criticità del sistema (2/3)

- **Perfezionamento della definizione giuridica e tecnica del documento informatico**

Necessità di nuove regole tecniche (DPCM 13.11.2014)

La conservazione

- **Rapporti con la normativa in materia di privacy e altri ambiti giuridici**

Evoluzione storica (sino al d.lgs. 196/2003)

Le nuove linee guida del Garante (15.05.2014)

Le pre-notifiche al Garante

Altri limiti diversi dalla privacy

- **Effettività dell'accesso e meccanismi di tutela**

Responsabilità per omessa pubblicazione

Accesso civico

Le criticità del sistema (3/3)

- **Competenze digitali**

Agenda Digitale Italiana

Coalizione Nazionale per le competenze digitali

- Coalizione nazionale competenze digitali
- Competenze di base
- Competenze di leadership
- Competenze specialistiche
- Piano Nazionale Scuola Digitale

Le nuove tematiche

- La fatturazione elettronica
- Commerciabilità delle banche dati pubbliche
- Riconoscimento a distanza
- Riconoscimento della originalità di un atto
 - Infocamere
 - Durc e CIP
 - Ausa
- Licenze common creative
- La filosofia wiki
- Accesso dell'Ufficiale giudiziario ex art. 492 bis
- Regolamento EIDAS
- Servizi SPID

1) Monitoraggio degli investimenti pubblici: il sistema Mip/Cup

- 1.1 MIP (Monitoraggio degli Investimenti Pubblici)
- 1.2 CUP (Codice Unico di progetto di investimento pubblico)

2) ANAC - Servizi online

- 2.1 Servizi contratti pubblici
- 2.2 Servizi anticorruzione e trasparenza

3) Lo Sportello unico previdenziale e il DURC

- 3.1 Lo Sportello unico previdenziale e il DURC

4) Registro delle imprese

- 4.1 Verifiche PA
- 4.2 Servizi on line
 - 4.2.1 per l'Impresa
 - 4.2.2 per il professionista
 - 4.2.3 per il cittadino
 - 4.2.4 servizi riservati alle PP.AA.

5) Adempimenti antimafia

- 5.1 Banca dati nazionale unica della documentazione antimafia
- 5.2 White list per appalti in determinate categorie

6) Elenchi pubblici di indirizzi PEC

- 6.1 INI-PEC
- 6.2 IPA
- 6.3 CEC-PAC

7) Istat – banche dati on line

- 7.1 Temi trasversali
- 7.2 Economia
- 7.3 Demografia e società
- 7.4 Censimenti

8) Fatturepa.gov.it

- 8.1 Fatturepa.gov.it

9) Piattaforma certificazione crediti

- 9.1 Piattaforma certificazione crediti

9 *bis*) Pagamento dei debiti della PA

- 9.1 *bis*) Pagamento dei debiti della PA

10) Agenzia delle Entrate – servizi on line

- 10.1 Servizi catastali e ipotecari
- 10.2 Servizi fiscali
- 10.3 Servizi per Enti “cooperazione informatica”
- 10.4 Sistema Interscambio Flussi (SID)

11) Anagrafe tributaria e SID

- 11.1 Anagrafe tributaria e SID

12) Catasto on line (SISTER)

- 12.1 Catasto on line (SISTER)

13) Anticorruzione e notifica responsabili

- 13.1 Anticorruzione e notifica responsabili (v. 2.2)

14) Acquisti verdi (monitoraggio e notifiche)

- 14.1 Acquisti verdi (monitoraggio e notifiche)

15) Sistema PER.LA

- Anagrafe delle Prestazioni
- CONSOC
- Dirigenti (CV e Tassi di assenza)
- GEDAP
- GEPAS
- Permessi ex legge 104/92
- Rilevazione delle Assenze
- Anticorruzione
- Enti Vigilati e/o Finanziati
- Servizi Strumentali

16) Portale del Dipartimento del Tesoro

- 16.1 Censimento partecipate
- 16.2 Patrimonio PA

17) Censimento patrimonio

- Censimento patrimonio (v. 16.2)

18) Censimento auto blu

- 18.1 Censimento permanente
- 18.2 Monitoraggio annuale dei costi

20) AGCOM – Comunicazione spese per pubblicità

- 20.1 AGCOM – Comunicazione spese per pubblicità

20) Banca dati del riuso

- 20.1 Banca dati del riuso (v. 09)

21) Open data – Catalogo Nazionale delle basi di dati delle PP.AA

- 21.1 Open data

Catalogo Nazionale delle basi di dati delle PP.AA

22) Open data – Repertorio nazionale dei dati territoriali

- 22.1 Open data

Repertorio nazionale dei dati territoriali

23) Consip (diversi servizi e adempimenti)

- 23.1 Consip (diversi servizi e adempimenti)

24) Centrali acquisto regionali

- 24.1 Centrali acquisto regionali

25) Processo telematico

- 25.1 Processo telematico

26) Osservatorio LL.PP

- 26.1 Osservatorio LL.PP

27) GUCE

- 27.1 GUCE

28) Banca dati MUD

- 28.1 Banca dati MUD

29) Motorizzazione Civile – servizi on line

- 29.1 Motorizzazione Civile – servizi on line

30) Ania (solo per FF.O)

- 30.1 Ania (solo per FF.O)

31) Denunce INAIL

- 31.1 Denunce INAIL

32) Ministero dell'Interno - Automazione dei servizi procedimentali e documentali

- 32.1 Ministero dell'Interno - Automazione dei servizi procedimentali e documentali

33) Regulamento EIDAS

- 33.1 Regulamento EIDAS

34) Banche dati ISPRA *(Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale)*

- 34.1 Banche dati ISPRA (Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale)

35) SDI (Sistema d'Indagine per le forze di polizia)

- 35.1 SDI (Sistema d'Indagine per le forze di polizia)

36) Banche dati normative

- Normativa UE
- NormAttiva
- Normativa regionale

37) Bussola per la trasparenza

- 37.1 Bussola per la trasparenza

38) ANPR – Anagrafe Nazionale Popolazione Residente

- 38.1 ANPR – Anagrafe Nazionale Popolazione Residente

39) Siti web

- 39.1 Siti web

40) Albo pretorio

- 40.1 Albo pretorio

41) Protocollo informatico

- 41.1 Protocollo informatico

42) Piano di informatizzazione dell'Ente

- 42.1 Piano di informatizzazione dell'Ente